НАО «Карагандинский технический университет имени Абылкаса Сагинова»
Кафедра «Экономика и менеджмент предприятия»



Бирюков Валерий Викторович
д.э.н., профессор

ЛЕКЦИЯ 7

Региональная политика государства и перспективы развития регионов

Государственное регулирование экономики

Цель и структура лекции

Как государственная политика влияет на развитие территорий

Цель

Раскрыть экономическое содержание региональной политики, механизм государственного воздействия и критерии оценки результатов.

После лекции обучающийся сможет

Объяснять ключевые понятия; различать инструменты регулирования; анализировать экономические последствия решений.

ЛОГИКА

Теория → ключевые элементы → практический пример → аналитический вывод

1. Региональные различия

Причины и последствия пространственного неравенства

Специализация

Демография

Инфраструктура

Доступность услуг

Почему регионы неодинаковы

Различаются ресурсы, население, инфраструктура и доступ к рынкам.

Экономические последствия

Различия отражаются на занятости, доходах и качестве общественных услуг.

ПРИМЕР

Удалённый ресурсный район: слабая транспортная связь ограничивает инвестиции и занятость.

2. Цели региональной политики

Баланс выравнивания и развития точек роста

Сбалансированность

Связанность

Доступ к услугам

Устойчивое расселение

Главная задача

Раскрыть потенциал территорий и обеспечить приемлемые стандарты жизни.

Два взаимосвязанных подхода

Поддерживать отстающие регионы и одновременно развивать центры роста и межрегиональные связи.

ПРИМЕР

Межрегиональная дорога расширяет рынок для бизнеса и доступ населения к услугам.

3. Инструменты регионального развития

Государство воздействует на стимулы и условия хозяйственной деятельности

Межбюджетные трансферты

Финансовое выравнивание

Государственные инвестиции

Инфраструктурные проекты

Специальные экономические зоны

Особые налоговые режимы

Кластерная поддержка

Связи предприятий и поставщиков

ПРИМЕР

Льготы СЭЗ эффективны вместе с инфраструктурой, кадрами и местными поставщиками.

Как работает государственное воздействие

Общая экономическая логика инструментов региональной политики

01

Решение государства

Изменение правил, стоимости ресурсов и доступа

→

02

Реакция участников

Новые стимулы для домохозяйств и организаций

→

03

Экономические эффекты

Спрос, предложение, доходы и бюджеты

ВАЖНО

Оценивать поведение участников и возможные побочные эффекты, а не только факт выполнения меры.

4. Региональные финансы

Бюджетная самостоятельность, полномочия и стимулы развития

Собственные доходы

Регулирующие доходы

Трансферты

Местные расходы

Принцип организации

Разграничение доходов и полномочий должно обеспечивать ответственность и достаточность ресурсов.

Риск чрезмерного выравнивания

Помощь не должна ослаблять стимулы региона развивать собственную налоговую базу.

ПРИМЕР

Участие региона в приросте налоговой базы стимулирует улучшение делового климата.

5. Кластеры и инфраструктура

Совместное развитие производства, знаний и связности

Кластерная модель

Предприятия + поставщики + образование + исследовательские организации.

Цель — укрепление производственных связей.

Инфраструктурная основа

Транспорт, энергетика и цифровые сети снижают издержки и расширяют рынки.

Проекты должны отвечать реальному спросу.

ПРИМЕР

Текстильный кластер: сырьё → переработка → дизайн → обучение → экспортная логистика.

6. Стратегические направления Узбекистана

Адаптация национальных приоритетов к особенностям территорий

Местное управление

Электронное правительство

Человеческий капитал

Зелёное развитие

Стратегический подход

Эффективное управление, предпринимательство, экология и цифровые услуги развиваются совместно.

Территориальная адаптация

Общие цели должны учитывать ресурсы, ограничения и отраслевую структуру конкретного региона.

ПРИМЕР

В вододефицитном регионе нужны показатели эффективности орошения и структуры сельского хозяйства.

7. Оценка региональной политики

Результативность определяется изменениями, а не только объёмом расходов

Валовой региональный продукт

Занятость

Инвестиции

Качество услуг

Принцип сравнения

Оценивать динамику относительно собственной исходной базы и сопоставимых территорий.

Критерии результата

Доходы, производительность, миграция и доступность услуг дополняют количественные показатели.

ПРИМЕР

Рост инвестиций сам по себе недостаточен без устойчивых связей с местной экономикой.

Условия результативной политики

Что необходимо для перехода от управленческой меры к реальным результатам

01 Точная цель

02 Качественные данные

03 Согласованность органов

04 Достаточные ресурсы

05 Контроль исполнения

06 Сроки и ответственность

ГЛАВНОЕ

Показатель должен отражать реальное изменение, а не просто выполненное действие.

Итоги и вопросы для обсуждения

Закрепление материала и самостоятельная работа

Контрольные вопросы

1. Зачем необходимо государственное вмешательство?
2. Какие инструменты регулирования используются?
3. Как меняются стимулы участников?
4. Какие риски нужно учитывать?
5. Как оценивать результативность?

Самостоятельная работа

- Составить схему государственного воздействия.
- Рассмотреть пример из экономики Узбекистана.
- Сравнить прямые и косвенные инструменты.
- Предложить два показателя результата и один показатель риска.

ВЫВОД

Успешная региональная политика соединяет потенциал территорий с измеримым общественным эффектом.