Дисциплина «Актуальные проблемы в горном деле»
для магистрантов ОП 7М07203 "Горное дело"

Лекция 9. Нормативно-правовые и социальные аспекты горного дела

Цель лекции: Сформировать у магистрантов системное понимание современной системы нормативно-правового регулирования горного производства, охватывающей сферы недропользования, промышленной безопасности и экологии. Раскрыть содержание и механизмы реализации социальной ответственности горных компаний перед местными сообществами. Изучить ключевые международные стандарты ответственного недропользования и требования ESG, определяющие «правила игры» на глобальных рынках минерального сырья в 2025-2026 годах.

План лекции:

1) Законодательство в области недропользования, промышленной безопасности и экологии.

2) Социальная ответственность горных компаний: взаимодействие с местными сообществами, переселение, сохранение культурного наследия.

3) Международные стандарты (IRMA, Towards Sustainable Mining, ISO 26000) и требования ESG.

1. Законодательство в области недропользования, промышленной безопасности и экологии

Правовое регулирование горного производства в ведущих горнодобывающих странах (Россия, Казахстан, Канада, Австралия, Китай) в 2025-2026 гг. развивается в направлении ужесточения экологических требований и усиления роли государства в стратегических отраслях недропользования.

Фундаментальный принцип права недр – это верховенство государства в отношении ресурсов недр. Недропользование регулируется специальными кодексами и законами (например, Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 2017 года с многочисленными поправками). Ключевые направления развития:

- Цифровизация отрасли: в Казахстане с поправками 2025-2026 гг. закреплена «Единая платформа недропользования» как ключевая цифровая система с интеграцией в государственную систему управления ТЭК.
- Повышение доли внутристрановой ценности: в Казахстане доля местного содержания при выполнении работ и услуг в сфере недропользования увеличена с 50 до 70%.
- Инвестиционные стимулы: в Казахстане для стратегических инвесторов обеспечено приоритетное право на разведку и добычу твердых полезных ископаемых без проведения аукционов.

- Стратегический контроль: в России в 2026 году расширены критерии отнесения участков недр к стратегическим (например, для меди 300-500 тыс. тонн, для золота 30-50 тонн), а также впервые введён стратегический контроль за использованием крупных объёмов подземных вод (от 3000 м³/сут).

Акцент в регулировании смещается на профилактику аварий и снижение смертельного травматизма. В Казахстане базовым документом в сфере промышленной безопасности является Закон РК от 3 апреля 2002 года № 314-II «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах». Главная цель этого закона - «предупреждение аварий на опасных производственных объектах» и обеспечение готовности к локализации их последствий. Регулирование в этой сфере динамично развивается. В 2025 году был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты...», который существенно усилил государственный контроль в области промышленной безопасности.

Экологическое регулирование является наиболее динамично развивающейся сферой. В Казахстане 9 апреля 2025 года принят Закон № 180-VIII, вносящий изменения в Кодекс «О недрах и недропользовании» по вопросам охраны водного фонда. Новый Водный кодекс РК (№ 178-VIII от 9 апреля 2025 г.) регулирует отношения в области охраны и использования водного фонда. В РК ужесточаются требования к углеродной отчётности, усиливается контроль за выбросами метана, развивается система расширенной ответственности производителя (РОП). На региональном уровне усиливаются требования к нормированию качества атмосферного воздуха в зонах влияния горных предприятий.

2. Социальная ответственность горных компаний

Социальная ответственность горных компаний перестала быть благотворительностью и стала обязательной составляющей деловой стратегии, поддерживающей «социальную лицензию» на деятельность.

Лидеры отрасли выстраивают системный диалог. Компания KAZ Minerals поддерживает открытую связь с населением, проживающим вблизи производственных подразделений. Генеральные директора подразделений несут персональную ответственность за связи с общественностью в соответствующих регионах. Помимо официальных слушаний, регулярно проводятся встречи в формате открытого обсуждения, ознакомительные визиты на производственные площадки. Социальные инвестиции крупных компаний достигают десятков миллионов долларов: KAZ Minerals только в 2024 году инвестировала $52 млн в проекты в сферах здравоохранения, образования, инфраструктуры, культуры и спорта в странах присутствия.

Переселение – наиболее чувствительная тема, связанная с рисками нарушения прав человека. Фиксируются два принципа:

- Недопущение принудительного переселения - «правило нулевого выселения» (no forced eviction) без добровольного и осознанного согласия (FPIC).

- Охрана территорий, представляющих культурную ценность – включает археологические изыскания, релокацию сакральных мест и памятников за счёт недропользователя, а также компенсационные программы.

Показателен подход, зафиксированный в Политике Группы в области прав человека KAZ Minerals, которая подтверждает приверженность соблюдению прав коренных народов и определяет подход к вопросам переселения. Эта политика не только соответствует требованиям казахстанского законодательства о приоритете найма местных граждан и их обучении, но и имплементирует международные принципы добровольного, предварительного и осознанного согласия (FPIC).

В корпоративных социальных программах крупных российских компаний доминируют три направления: развитие городов присутствия (строительство жилья, детских садов, школ), «социальный пакет» работников и региональные инвестиционные проекты. В 2025 году Норникель передал в собственность работникам 204 единицы служебного жилья, реализовал проекты строительства детского сада на 280 мест и реконструкции сквера Шахтерской славы в Жезказгане.

3. Международные стандарты (IRMA, Towards Sustainable Mining, ISO 26000) и требования ESG

Требования ESG предъявляются крупнейшими институциональными инвесторами и банками. Принятие независимого аудита по этим стандартам становится входным билетом на рынки сбыта.

IRMA – Инициатива по ответственному обеспечению горных работ (Initiative for Responsible Mining Assurance)

IRMA – это наиболее полный и строгий независимый стандарт, разработанный при равноправном участии промышленности, сообществ, профсоюзов и НПО. Ключевая особенность: только здесь пострадавшие сообщества и коренные народы имеют равный голос с горными компаниями в управлении стандартом. Процесс аудита независим, что делает сертификацию IRMA наиболее надёжной.

- Климатическое направление – новая версия 2.0 (должна выйти в конце 2025 – начале 2026 года) требует от предприятий оценивать собственный вклад в изменение климата с учётом выбросов Scope 1, 2 и 3, а также разрабатывать планы по их сокращению.

- Связь с коренными народами – приветствуется интеграция местных традиционных знаний в управленческие планы.

TSM – Towards Sustainable Mining («На пути к устойчивому горному делу»)

Разработанный Канадской ассоциацией горной промышленности (MAC), TSM сегодня применяется в 13 странах мира, включая Турцию (2025 г.),

Финляндию, Монголию, Филиппины и Бразилию. Он оценивает 30 индикаторов по девяти ключевым направлениям. TSM обязателен для всех членов внедряющих ассоциаций и предусматривает независимую валидацию и публичную отчётность. Ключевые приоритеты: климат, управление хвостами, водная политика и отношения с коренными народами.

ISO 26000: Руководство по социальной ответственности

ISO 26000 – не сертификационный, а рамочный стандарт, содержащий 7 ключевых принципов и 7 основных тем. Он используется как база для построения систем КСО в горных компаниях развивающихся стран. Его ценность в том, что он предлагает универсальный язык для диалога между бизнесом, правительством и обществом на тему устойчивого развития.

Наиболее значимое событие 2025-2026 гг. – Консолидированная горнодобывающая инициатива (CMSI), которая объединяет четыре разных стандарта в один глобальный инструмент, который должен запуститься в 2026 году и охватить 700+ шахт в 60 странах.

Китай сделал важный ход, выпустив в декабре 2025 года первый национальный отраслевой стандарт раскрытия ESG-информации для горного сектора («Всеобщие принципы раскрытия информации об окружающей среде, обществе и управлении для горных предприятий»).

Магистрант горного дела должен понимать: сегодня «уметь добывать руду» недостаточно. Нужно уметь добывать её, оставаясь в рамках закона, получая поддержку сообщества и соответствуя международным стандартам. Только такой инженер сможет работать на ведущих предприятиях России, Казахстана и глобальных корпорациях.

Вопросы для самоконтроля

1. В чём отличие цифровых реформ в законодательстве о недрах Казахстана (Единая платформа недропользования) от текущих изменений в российском законодательстве (законопроект апреля 2026 г. о геологических наблюдениях)?
2. Каковы основные критерии отнесения участков недр к стратегическим в России после поправок 2026 года? Какие новые пороги запасов рудного золота и меди установлены для нефедеральных участков?
3. Перечислите ключевые элементы социальной ответственности горной компании на примере KAZ Minerals (взаимодействие с сообществами, кадровая политика и социальные инвестиции). Какой объём средств был инвестирован в социальные проекты в 2024 году?
4. В чём уникальность стандарта IRMA по сравнению с TSM и ISO 26000? Какие требования к управлению выбросами парниковых газов предъявляет новая версия IRMA 2.0?
5. Что такое Консолидированная горнодобывающая инициатива (CMSI)? Какие четыре существующих стандарта она объединяет и когда планируется её запуск?

Список использованной литературы

1. Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года (с изменениями и дополнениями от 09.04.2025, от 26.12.2025)
2. Закон Республики Казахстан от 9 апреля 2025 года № 180-VIII «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» по вопросам охраны и использования водного фонда»
3. Водный кодекс Республики Казахстан № 178-VIII от 9 апреля 2025 года
4. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации «О недрах» (одобрен Правительством РФ 16.04.2026)
5. Закон РФ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в стратегические хозяйственные общества» (поправки 2026 года)
6. Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями 2025-2026 гг.)
7. IRMA Mining Standard Version 2.0 – Draft (2025) / Initiative for Responsible Mining Assurance
8. Towards Sustainable Mining (TSM) Framework / Mining Association of Canada (MAC)
9. ISO 26000:2010. Guidance on social responsibility
10. Consolidated Mining Standard Initiative (CMSI) – объединённый стандарт WGC, MAC, ICMM, The Copper Mark (2025-2026)
11. Всеобщие принципы раскрытия ESG-информации для горных предприятий, Китайская горная ассоциация, декабрь 2025
12. KAZ Minerals. Устойчивое развитие. Сообщества и социальные инвестиции. Отчёт за 2024 год
13. Политика Группы KAZ Minerals в области прав человека (включая подходы к переселению и правам коренных народов)