

Глава 3 Правовые основы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Казахстан

План лекции:

1. Правовая база РК в области ГО и ЧС.
2. Основные задачи и принципы гражданской защиты
3. Мероприятия гражданской защиты.
4. Научные исследования, наблюдения, контроль обстановки и прогнозирование в сфере гражданской защиты.
5. Организации образования в сфере гражданской защиты
6. Пропаганда знаний и информирование в сфере гражданской защиты

В Республике Казахстан уделяется большое внимание организации защиты населения и экономики государства от последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

Создана правовая и юридическая база деятельности органов законодательной и исполнительной власти, руководителей всех рангов и заселения.

Основой правовой базы являются принятые в республике законы в области ГО и ЧС.

Законодательством введен подробный регламент по чрезвычайным ситуациям, включая порядок финансирования, создания и использования резервов, средств связи и транспорта, экстренной медицинской помощи, аварийно-спасательных служб, обучения, планирования и осуществления защитных мероприятий.

Значение этих законов трудно переоценить, потому что они регулируют общественные отношения на территории РК по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, определяют основные задачи и полномочия центральных, местных представительных и исполнительных органов, организаций, права и обязанности граждан Республики Казахстан в области чрезвычайных ситуаций.

В республике действует единая Государственная система предупреждения и ликвидации ЧС. Она включает в себя различные службы — от наблюдения, контроля обстановки, прогнозирования и повешения до аварийно-спасательных подразделений.

11 апреля 2014 года Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым подписан Закон РК «О гражданской защите» за № 188-V ЗРК. Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и

функционирования гражданской обороны Республики Казахстан, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.

В связи с этим настоящий закон введен в действие с 26 апреля 2014 года, при этом утратили силу нижеследующие законы:

- Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;

- Закон Республики Казахстан от 22 ноября 1996 года «О пожарной безопасности», Закон Республики Казахстан от 27 марта 1997 года «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

- Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года «О Гражданской обороне», Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года «О государственном материальном резерве»;

- Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Основные задачи и принципы гражданской защиты

Основными задачами гражданской защиты являются:

1) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий;

2) спасение и эвакуация людей при возникновении чрезвычайных ситуаций путем проведения аварийно-спасательных и неотложных работ в мирное и военное время;

3) создание сил гражданской защиты, их подготовка и поддержание в постоянной готовности;

4) подготовка специалистов центральных и местных исполнительных органов, организаций и обучение населения;

5) накопление и поддержание в готовности необходимого фонда защитных сооружений, запасов средств индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны;

6) информирование и оповещение населения, органов управления гражданской защиты заблаговременно при наличии прогноза об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и (или) оперативно при возникновении чрезвычайной ситуации;

7) защита продовольствия, водоисточников (мест водозабора для хозяйственно-питьевых целей), пищевого сырья, фуража, животных и растений от радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения, эпизоотии и эпифитотий;

8) обеспечение промышленной и пожарной безопасности;

9) создание, развитие и поддержание в постоянной готовности систем оповещения и связи;

10) мониторинг, разработка и реализация мероприятий по снижению воздействия или ликвидации опасных факторов современных средств поражения;

11) обеспечение формирования, хранения и использования

государственного резерва.

Основными принципами гражданской защиты являются:

- 1) организация системы гражданской защиты по территориально-отраслевому принципу;
- 2) минимизация угроз и ущерба гражданам и обществу от чрезвычайных ситуаций;
- 3) постоянная готовность сил и средств гражданской защиты к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, гражданской обороне и проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;
- 4) гласность и информирование населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принятых мерах по их предупреждению и ликвидации, включая ликвидацию их последствий;
- 5) оправданный риск и обеспечение безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ.

Государственная система гражданской защиты

1. Государственная система гражданской защиты состоит из территориальных и отраслевых подсистем.

Территориальные подсистемы создаются на областном, городском и районном уровнях для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, выполнения мероприятий гражданской обороны в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Отраслевые подсистемы создаются центральными исполнительными органами для организации работы по выполнению мероприятий гражданской защиты в пределах своей компетенции.

2. Государственная система гражданской защиты имеет три уровня: республиканский, территориальный и объектовый. Каждый уровень, за исключением объектового, включает:

- органы управления гражданской защиты;
- пункты управления, оперативно-дежурные службы;
- консультативно-совещательные органы - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- силы и средства гражданской защиты;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

3. Руководство государственной системой гражданской защиты осуществляют:

- 1) на республиканском уровне - Правительство Республики Казахстан;
- 2) на территориальном уровне - акимы соответствующих административно-территориальных единиц;
- 3) на объектовом уровне - руководители организаций;
- 4) в отраслевых подсистемах - руководители центральных исполнительных органов.

4. Органами управления гражданской защиты являются:

- 1) на республиканском уровне:
 - уполномоченный орган;

- центральные исполнительные органы Республики Казахстан в отраслевых подсистемах;

2) на территориальном уровне:

- местные исполнительные органы;
- территориальные подразделения уполномоченного органа;
- территориальные подразделения центральных исполнительных органов Республики Казахстан в отраслевых подсистемах;

3) на объектовом уровне - руководители организаций.

5. Государственное управление в системе гражданской защиты осуществляется путем задействования всех уровней государственной системы гражданской защиты.

Устанавливаются следующие режимы функционирования государственной системы гражданской защиты в мирное время:

1) режим повседневной деятельности - порядок функционирования государственной системы гражданской защиты, ее территориальных и отраслевых подсистем на подведомственной территории, характеризующейся отсутствием угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций.

В режиме повседневной деятельности органами управления гражданской защиты проводятся следующие мероприятия:

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен информацией о защите населения, объектов и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разработка планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- разработка и реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- планирование действий органов управления и сил гражданской защиты, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в сфере гражданской защиты;
- создание, размещение, хранение и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение в пределах своих полномочий государственного контроля и надзора в сфере гражданской защиты;

2) режим повышенной готовности - порядок функционирования государственной системы гражданской защиты, ее отдельных подсистем, вводимый при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

В режиме повышенной готовности органами управления гражданской защиты проводятся следующие мероприятия:

- прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- корректировка планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил гражданской защиты в пунктах управления;

- сбор, обработка и передача органам управления и силам гражданской защиты данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование государственных органов и населения о способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях;

- восполнение необходимых резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) режим чрезвычайной ситуации - порядок функционирования государственной системы гражданской защиты, ее отдельных подсистем, вводимый при возникновении чрезвычайной ситуации и ее ликвидации.

В режиме чрезвычайной ситуации органами управления гражданской защиты проводятся следующие мероприятия:

- введение в действие (реализация, исполнение) планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их корректировка;

- прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей центральных и местных исполнительных органов, организаций, а также населения о возникновении чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, всестороннему обеспечению действий сил и средств гражданской защиты, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению в случаях и порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, сил и средств органов внутренних дел, Вооруженных Сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований, общественных объединений и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание взаимодействия центральных и местных исполнительных органов, организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

К должностным лицам, осуществляющим государственный контроль в сфере гражданской защиты относятся:

- Главные государственные инспектора Республики Казахстан по государственному контролю в сфере гражданской защиты;

- заместители Главных государственных инспекторов Республики Казахстан по государственному контролю в сфере гражданской защиты

- государственные инспекторы Республики Казахстан по

государственному контролю в сфере гражданской защиты;

- главные государственные инспекторы областей и городов по государственному контролю в сфере гражданской защиты;

- заместители главных государственных инспекторов областей и городов по государственному контролю в сфере гражданской защиты;

- государственные инспекторы областей, городов и районов по государственному контролю в сфере гражданской защиты.

2. Государственному инспектору выдаются удостоверение единого образца, номерной штамп, нагрудной знак и пломбир в порядке, установленном уполномоченным органом.

Выдержки из закона «О гражданской защите»

Мероприятия гражданской защиты.

Статья 35. Мероприятия гражданской защиты населения, территорий и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Предупреждение чрезвычайных ситуаций проводится с учетом вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, возможного ущерба от них.

2. К мероприятиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относятся:

1) разработка правовых, экономических, нормативно-методических и технических документов по защите населения и территорий Республики Казахстан;

2) координация работ по созданию и использованию системы государственных и оперативных чрезвычайных резервов, внесение предложений в соответствующие государственные органы;

3) координация деятельности органов исполнительной власти, местного управления, государственных учреждений, объектов хозяйствования и организаций независимо от организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности;

4) разработка паспортов безопасности территорий административно-территориальных единиц Республики Казахстан, каталогов угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, деклараций безопасности опасных производственных объектов, комплекса мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов хозяйствования;

5) координация планирования застройки территорий с учетом возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) повышение надежности и устойчивости зданий и сооружений;

7) создание резерва финансовых ресурсов, запасов продовольствия, медикаментов и материально-технических средств и временного жилья для населения;

8) обеспечение готовности органов управления, сил и средств гражданской защиты;

9) отработка планов действий в ходе учений, тренировок и занятий по готовности ликвидаций чрезвычайных ситуаций;

10) научные исследования, наблюдение и прогнозирование социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

11) организация систем мониторинга, оповещения населения, территорий и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. В целях защиты населения, территорий и объектов хозяйствования от возможных землетрясений заблаговременно проводится следующий комплекс мероприятий:

1) научное прогнозирование, оценка сейсмической опасности и сейсмическое микрорайонирование территории республики;

2) осуществление контроля за соблюдением строительных норм и правил с учетом сейсмической опасности;

3) регулирование застройки территорий с учетом возможных сейсмических воздействий.

4. Мероприятия по защите от наводнений, затоплений и обмеления морей и крупных водоемов направлены на обеспечение безопасности населения, объектов хозяйствования, инфраструктуры и включают:

1) научные исследования и прогнозирование возможных последствий от изменения уровней морей и крупных водоемов;

2) проектирование, строительство и эксплуатацию защитных гидротехнических и иных сооружений;

3) планирование застройки территорий с учетом результатов научных исследований изменения уровня морей и крупных водоемов;

4) организацию систем мониторинга уровня изменения морей и крупных водоемов, состояния окружающей среды, оповещения населения и хозяйствующих субъектов о нагонных явлениях в прибрежной зоне.

5. Мероприятия гражданской защиты от чрезвычайных ситуаций, связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых включают:

1) научные исследования, прогнозирование и оценку опасности возможных последствий добычи полезных ископаемых для населения и окружающей среды;

2) планирование застройки территорий, строительство и эксплуатацию зданий и сооружений с учетом перспектив развития добычи полезных ископаемых и ее влияния на устойчивость геологических структур;

3) повышение надежности и устойчивости существующих зданий и сооружений в районах разрабатываемых месторождений;

4) организацию систем мониторинга и хозяйствующих субъектов о возможных чрезвычайных;

5) организацию мероприятий по снижению возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций, связанных с разработкой месторождений, а при невозможности их проведения - прекращение добычи и консервацию месторождений с выполнением необходимого комплекса защитных мероприятий.

5. В целях своевременного и полного проведения мероприятий по

предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера руководителям центральных, местных исполнительных органов, государственных учреждений, объектов хозяйствования и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности следует принимать дополнительные меры по защите населения, территорий и объектов хозяйствования.

Глава 7. Научные исследования, пропаганда знаний и обучение населения в сфере гражданской защиты

4. Статья 36. Научные исследования, наблюдения, контроль обстановки и прогнозирование в сфере гражданской защиты

В основные задачи научных исследований в сфере гражданской защиты входит разработка методов мониторинга и создание банка данных чрезвычайных ситуаций, методов прогноза, предупреждения, мер контроля и средств защиты, целевых и научно-технических программ по прогнозированию, оценке последствий, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченный орган организует научные исследования, пропаганду знаний, обучение населения и специалистов в сфере гражданской защиты.

Служба наблюдения и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (сейсмологическая служба, системы селевого оповещения, контроля за радиационной безопасностью и другие) создаются при специально уполномоченных государственных органах и включаются в государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Научно-техническое обеспечение в сфере гражданской защиты осуществляют научно-исследовательские организации и учебные заведения.

Финансирование научно-технических разработок в сфере гражданской защиты осуществляется за счет бюджетных средств и других источников финансирования, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Координация научных исследований возлагается на уполномоченный орган.

Подтверждение соответствия в сфере гражданской защиты осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

5. Статья 37. Организации образования в сфере гражданской защиты

Организации образования в сфере гражданской защиты ведут подготовку специалистов с высшим образованием по специальностям, определяемым уполномоченным органом в области образования и повышения квалификации сотрудников уполномоченного органа.

Главными задачами организации образования в сфере гражданской защиты являются:

- создание условий для профессионального роста и повышения квалификации сотрудников уполномоченного органа;
- подготовка специалистов для уполномоченного органа;
- проведение научных исследований по актуальным проблемам

совершенствования деятельности в соответствии с профилем подготовки специалистов, внедрение полученных результатов исследований в учебный процесс и практику.

6. Статья 38. Пропаганда знаний и информирование в сфере гражданской защиты

1. Информацию в сфере гражданской защиты составляют сведения о степени риска и вредности деятельности организаций, их последствиях, мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Она является открытой и гласной, подлежит опубликованию через средства массовой информации, системы связи и оповещения.

Центральные и местные исполнительные органы, организации должны информировать работников и население об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций, о принятых ими решениях в сфере гражданской защиты.

В целях информационно-технического обеспечения государственных органов создается и используется корпоративная информационно-коммуникационная система гражданской защиты.

Для информирования населения используется система оповещения.

Информация населению передается по радио и проводным каналам связи, по сетям радиовещания и телевидения и другим техническим средствам организаций.

2. Пропаганда знаний, обучение населения и специалистов в сфере гражданской защиты относятся к мероприятиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Пропаганда знаний в сфере гражданской защиты осуществляется центральными и местными исполнительными органами, общественными объединениями и организациями, также для пропаганды знаний могут использоваться средства массовой информации.

4. Обучение населения и специалистов органов управления гражданской защиты проводятся в целях их профессиональной подготовки, привития навыков действий в чрезвычайных ситуациях, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, знания основных приемов и способов оказания само- и взаимопомощи, максимального снижения возможных потерь среди населения, уменьшения материального ущерба.

Обучение населения осуществляется в организациях дошкольного, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования, организациях по месту работы, учебы и жительства, на занятиях, тренировках и в ходе специальных учений с широким использованием средств массовой информации, а также самостоятельно.

При обучении населения необходимо особое внимание уделять правильным действиям по сигналу «Внимание всем!». Работающее население должно привлекаться на учения и тренировки.

Обучение неработающего населения проводится путем самостоятельного изучения ими памяток, буклетов, материалов

периодической печати, просмотра (прослушивания) телерадиопередач, а также привлечения его на учения и тренировки.

Обучение студентов и учащихся учебных заведений проводится в объемах, предусмотренных учебными программами для каждой категории.

В организациях образования основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего образования проводится в соответствии с программой «Основы безопасности жизнедеятельности».

В общеобразовательных школах всех типов и в профессионально-технических школах ежегодно проводится «День гражданской защиты».

В организациях, организациях образования, расположенных в сейсмоопасных регионах или вблизи потенциально опасных объектов необходимо ежеквартально проводить сейсмотренировки или тренировки по действию персонала, студентов, учащихся, детей при возникновении аварий с выбросом сильнодействующих ядовитых и радиоактивных веществ.

В организациях, организациях образования, расположенных в селеопасных районах, проводятся селетренировки не реже 1 раза в год перед началом селеопасного периода.

5. Руководящий состав центральных и местных исполнительных органов, республиканских учреждений и организаций, а также руководители организациях образования, научно-исследовательских институтов и специалисты органов управления уполномоченного органа проходят подготовку и переподготовку в учебных заведениях повышения квалификации уполномоченного органа в соответствии с установленной периодичностью обучения.

Руководители организаций и их заместители, командиры формирований гражданской обороны, руководители групп занятий в организациях, учителя начальных классов и преподаватели-организаторы начальной военной подготовки общеобразовательных школ всех типов и средних профессиональных учебных заведений, заведующие дошкольных учреждений, председатели кооперативов собственников квартир, специалисты потенциально-опасных объектов проходят подготовку и переподготовку в территориальных органах уполномоченного органа по утвержденной программе.

Требования к содержанию программ и порядок обучения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; мерам пожарной и промышленной безопасности определяются уполномоченным органом.

6. Профессиональное обучение кадров в сфере гражданской защиты проводится в организациях образования общего среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего образования Республики Казахстан в соответствии с утвержденными специальностями и стандартами образования.

7. Территориальное подразделение уполномоченного органа по согласованию со средствами массовой информации, соответствующими

местными исполнительными органами осуществляют ежегодную разработку планов по пропаганде знаний в сфере гражданской защиты и обеспечивают их реализацию.

Основой планирования пропаганды знаний являются мероприятия по гражданской защите, утвержденные начальником гражданской обороны в приказе на текущий год и организационно-методические указания вышестоящего органа по гражданской защите. Цели и задачи плана пропаганды должны выявлять главное направление в работе на планируемый период и определять наиболее целесообразные формы и методы пропаганды в сфере гражданской защиты.

8. Задачами пропаганды знаний в сфере гражданской защиты являются:

1) разъяснение населению способов и средств защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения;

2) разъяснение мер по воспитанию у руководителей, рабочих и служащих, личного состава формирований гражданской обороны, всего населения ответственного отношения к участию в мероприятиях гражданской защиты;

3) пропаганда самоотверженных поступков личного состава органов управления гражданской защиты, сил аварийно-спасательных служб и гражданской защиты, населения при ликвидации последствий воздействий поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) обобщение и распространение положительного опыта, накопленного при осуществлении мероприятий гражданской защиты;

5) использование возможностей средств массовой информации;

6) разработка и внедрение проектов по наглядной агитации (плакатов и билбордов), использование имиджевых видео- и аудиороликов, слоганов.

9. К практическим формам пропагандистской работы относятся: научно-практические конференции, семинары; лекции, доклады, беседы; демонстрации видео- и кинофильмов по чрезвычайным ситуациям; смотр-конкурсы.

10. Финансирование расходов, связанных с опубликованием в средствах массовой информации материалов по пропаганде в сфере гражданской защиты, производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в соответствующих местных бюджетах.

11. При принятии местными исполнительными органами мер по обеспечению пожарной и промышленной безопасности объектов хозяйствования и населенных пунктов сотрудники уполномоченного органа службы через средства массовой информации, уголки пожарной и промышленной безопасности на предприятиях, в учебных заведениях, кондоминиумах собственников квартир и других организациях проводят соответствующую работу по информированию населения.

12. Государственная противопожарная служба ежегодно перед началом отопительного сезона проводят с населением регионов месячники по

пожарной безопасности;

13. территориальные подразделения гражданской защиты проводят экскурсии, конкурсы, организуют массовые мероприятия с привлечением профессиональных организаций образования, населения, журналистов, писателей, художников для пропаганды знаний в области гражданской защиты и достижений органов гражданской защиты.